



**COMUNE DI ALCAMO**  
Libero Consorzio Comunale di Trapani

**SECONDA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE DI STUDIO E CONSULTAZIONE**  
Bilancio - Programmazione - Finanze - Patrimonio e Contenzioso - Affari Legali - Organismi Partecipati - Programmazione Comunitaria.

**VERBALE N° 14 DEL 15/02/2017**

**ORDINE DEL GIORNO:**

**Studio e Consultazione delle proposte per la stesura del “Regolamento Comunale per la destinazione e l’utilizzo dei beni confiscati alla criminalità organizzata”.**

**PUNTO AGGIUNTIVO:**

**Studio e consultazione del parametro costi/benefici relativo alla gestione della polizza assicurativa RCT/RCO. Ore 11,00 Audizione dell’Ass. al Bilancio Dott. Roberto Scurto e del Broker assicurativo Willis Italia s.p.a. di Palermo Sig. Perricone Roberto.**

		Presente	Assente	Entrata	Uscita	Entrata	Uscita
Presidente	Lombardo Vito	SI		10,00	12,40		
V/Presidente	Allegro Anna Maria	SI		10,00	12,40		
Componente	Scibilia Noemi	SI		10,00	12,40		
Componente	Messana Saverio	SI		10,00	12,40		
Componente	Ferrara Annalisa	SI		10,00	12,40		
Componente	Ruisi Mauro	SI		10,30	12,40		

L'anno Duemiladiciasette (2017), il giorno 15 del mese di Febbraio, alle ore 10,00, presso la sede dell'Assessorato alla Cultura, ubicata nei locali comunali di Via XI Febbraio n° 14 (1° Piano), si riunisce la Seconda Commissione Consiliare.

Alla predetta ora risultano presenti il Presidente Lombardo Vito e i Componenti Allegro Anna Maria, Scibilia Noemi, Messina Saverio e Ferrara Annalisa.

Il Presidente Lombardo, coadiuvato dal Segretario Lipari Giuseppe, accertata la sussistenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

Il Presidente Lombardo dà lettura del punto all'O.d.G.: **“Studio e Consultazione delle proposte per la stesura del “Regolamento Comunale per la destinazione e l'utilizzo dei beni confiscati alla criminalità organizzata”.**

Il Presidente Lombardo dopo avere dato lettura degli articoli formulati nella precedente seduta del 09/02/2017, invita i Colleghi Consiglieri ad elaborare proposte circa la stesura dei successivi articoli del Regolamento di cui all'ordine del giorno.

#### **ART. 9**

### **CESSIONE DEL BENE E DEL CONTRATTO**

Il concessionario non può concedere a terzi, neanche parzialmente, il bene oggetto di concessione né cedere a terzi, a qualunque titolo, il contratto di concessione, né funzioni ed attività previste nel progetto e nel contratto di concessione.

#### **ART. 10**

### **CONTROLLO**

E' rimesso al Responsabile della Direzione 4 Lavori Pubblici Servizi Tecnici e Ambientali, attraverso la Polizia Municipale o altri funzionari dell'Ente appositamente incaricati, il controllo sul concessionario, sui beni concessi e sull'attività svolta dallo stesso, affinché sia assicurato il rispetto dell'interesse pubblico, delle disposizioni normative.

Il Responsabile della Direzione 4 Lavori Pubblici Servizi Tecnici e Ambientali verifica almeno annualmente la permanenza a carico del concessionario dei requisiti che giustificano la concessione, ai sensi della L. 575/65 e s.m.i..

Il medesimo Responsabile può in ogni momento procedere, a carico del concessionario, ad ispezioni, accertamenti d'ufficio e alla richiesta di documenti e di certificati probatori ritenuti necessari per le finalità di cui al comma 1 del presente articolo.

#### **ART. 11**

### **POTERE SANZIONATORIO**

La concessione sarà dichiarata decaduta, senza indennizzo e previa contestazione, quando il concessionario contravvenga a disposizioni generali o speciali di legge, alle norme statutarie e/o regolamentari, alle norme contrattuali che disciplinano il rapporto tra le parti, al progetto approvato

oppure metta in essere atti, iniziative, sia sul bene concesso in uso che al di fuori di esso, che contravvengano al ruolo ed alla collocazione anti-mafiosa dell'Ente concedente.

La concessione in ogni caso sarà revocata, senza l'osservanza di ogni ulteriore formalità, e il rapporto concessorio risolto immediatamente, nei seguenti casi:

- a) qualora dalle informazioni acquisite dal Prefetto, sulla moralità dei soci e degli amministratori del soggetto concessionario o sul personale impiegato dallo stesso, a qualsiasi titolo, per l'espletamento delle attività sui beni concessi, dovessero emergere a carico di taluno degli stessi, tali da far ritenere possibile che l'Ente concessionario possa subire tentativi di infiltrazione o condizionamento mafioso nello svolgimento della propria attività;
- b) qualora il concessionario dovesse perdere taluno dei requisiti che giustificano la concessione, ai sensi della L. 575/65 e s.m.i.;
- c) qualora il concessionario ceda a terzi il contratto o costituisca di fatto sui beni concessi diritti o ipoteche di qualsiasi natura;
- d) qualora dovessero sopravvenire cause che determinano per il concessionario, ai sensi della normativa vigente, l'incapacità a contrarre con la pubblica amministrazione. I Provvedimenti sanzionatori saranno, in ogni caso, adottati dalla Giunta Municipale su proposta del Responsabile della Direzione 4 Lavori Pubblici Servizi Tecnici e Ambientali, che curerà l'istruttoria;
- e) qualora il concessionario si renda responsabile di violazione delle norme in materia di lavoro, assistenza, sicurezza dei lavoratori e previdenza;
- f) qualora il concessionario sia parte in rapporti contrattuali o convenzionali, per la fornitura di beni e servizi, con individui o organizzazioni le cui caratteristiche o composizione sociale evidenzino forme di condizionamento di tipo mafioso;
- g) qualora il concessionario non provveda al pagamento, ove dovuti, di imposta, diritti e simili di pertinenza comunali.

Alle ore 10,30 entra il Consigliere Ruisi Mauro al quale il Presidente Lombardo espone quanto discusso durante la sua assenza.

## **ART. 12**

### **AZIONE RISARCITORIA**

La violazione di uno degli articoli 9 e 11 del presente regolamento comporta a seguito della decorrenza dell'affidamento e dell'esercizio del potere sanzionatorio, la immediata richiesta al concessionario di un adeguato risarcimento a favore del Comune di Alcamo.

L'azione risarcitoria è obbligatoria per l'Amministrazione comunale.

Il Concessionario che, sia stato dichiarato decaduto da precedente affidamento o concessione per negligenza o responsabilità e abbia un contenzioso in corso, non potrà sino a sentenza definitiva, presentare al Comune di Alcamo, altre richieste di affidamento o concessione.

### **ART. 13**

#### **GESTIONE DIRETTA PER USO ISTITUZIONALE DEL BENE CONFISCATO**

Gli immobili destinati ad uso istituzionale, a seguito dell'adozione dell'atto di indirizzo adottato dalla Giunta Municipale di cui all'art. 2 del presente regolamento, verranno destinati, previa adozione di apposito provvedimento, dal Responsabile della Direzione 4 Lavori Pubblici Servizi Tecnici e Ambientali ai Settori e/o Uffici comunali che ne faranno richiesta, non solo perché vengano utilizzati come sede, ma anche per destinarli ad attività che gli Uffici perseguono istituzionalmente, in ambito sociale, culturale, dell'istruzione, ambientale e, comunque, con una ricaduta diretta sul territorio.

E' possibile l'assegnazione dell'immobile per le stesse finalità di cui sopra a società partecipate dall'Ente che svolgono attività e servizi connessi alle funzioni comunali, in tal caso dovranno essere regolati con scrittura privata tra le parti, oltre agli specifici diritti e obblighi, i rapporti di natura economica finanziaria e o di prestazioni.

### **ART. 14**

#### **FINALITA' LUCRATIVA – LOCAZIONE**

I beni che non possono essere assegnati né per uso istituzionale, né per finalità sociali per mancanza di soggetti richiedenti, possono essere utilizzati, con provvedimento deliberativo di Giunta Comunale che ne autorizza l'impiego, per finalità di lucro. I relativi proventi dovranno essere reimpiegati esclusivamente per finalità sociali secondo quanto disposto dall'art. 5 comma 15 della L. n. 50 del 31/03/2010.

### **ART. 15**

#### **CONTROVERSIE**

Le parti come sopra individuati per le finalità di cui agli artt. 4-13 e 14 del presente regolamento, si danno reciproco atto in caso di controversie che è escluso il ricorso alla clausola arbitrale e pertanto la definizione delle stesse sarà devoluta alla giurisdizione ordinaria, il cui foro competente è quello del Comune di Trapani.

La Commissione terminata la stesura preliminare di tutti gli articoli che compongono il "Regolamento Comunale per la destinazione e l'utilizzo dei beni confiscati alla criminalità organizzata" disquisisce sulla programmazione delle prossime sedute di Commissione da convocare per la definizione della proposta regolamentare.

Alle ore 11,20 fanno ingresso il Broker assicurativo Willis Italia s.p.a. Sig. Perricone Roberto, congiuntamente ai Sigg. Giacalone Salvatore e Giacalone Marco consulenti della Sama Broker s.r.l..

Dopo avere ringraziato i convenuti per la loro presenza il Presidente Lombardo dà lettura del punto aggiuntivo all'O.d.G.: **“Studio e consultazione del parametro costi/benefici relativo alla gestione della polizza assicurativa RCT/RCO. Ore 11,00 Audizione dell’Ass. al Bilancio Dott. Roberto Scurto e del Broker assicurativo Willis Italia s.p.a. di Palermo Sig. Perricone Roberto”**.

I Broker assicurativi consegnano alla Commissione, che acquisisce agli atti, il report del portafoglio assicurativo, aggiornato alla data del 15/02/2017, delle seguenti polizze assicurative in essere contratte dal Comune di Alcamo:

N.	Polizza	Numero	Assicuratore	Prossima scadenza	Scadenza contrattuale	Premio annuo	Note
1	RC verso terzi e dipendenti	060/0000119	QBE	28/02/2017	28/02/2017	€ 80.000,00	1
2	All risks incendio e furto	77937205	Allianz	31/12/2017	31/12/2017	€ 20.000,00	2
3	Libro matricola RCA+CVT	437/33/427269	Cattolica	31/03/2017	31/03/2018	€ 72.681,66	3
4	Infortuni cumulativa	147685335	Unipol Ass.ni	31/03/2017	31/03/2018	€ 2.324,00	4
5	“Kasko” per missioni con mezzi propri	1912730	Lloyd’s	31/03/2017	31/03/2018	€ 2.695,62	5

per un premio assicurativo complessivo annuo di € 177.701,28.

#### **NOTE**

- 1) La polizza prevede una franchigia per sinistro pari ad € 100.000,00.
- 2) Copertura del patrimonio immobiliare e mobiliare del Comune.
- 3) Copertura del parco veicoli (RCA più garanzie accessorie) su un totale di n° 89 veicoli all’atto della stipula della polizza assicurativa.
- 4) Copertura rischio professionale (incluso missioni) per Sindaco, Componenti della Giunta e Consiglieri. Copertura infortuni conducenti per Dirigenti e restante personale alla guida di veicoli comunali o propri (in caso di missioni). Altri soggetti che agiscono per conto dell’Amministrazione più soggetti fruitori di servizi sociali.
- 5) Limite di indennizzo per sinistro € 25.000,00.

I Broker consegnano inoltre alla Commissione, che acquisisce agli atti, l'elenco generale dei sinistri RCT/RCO, riferito al quinquennio 31/01/2012 – 31/01/2017, relativamente alla totalità dei sinistri aperti e gestiti dalle varie Compagnie Assicuratriche che si sono susseguiti nel tempo e dei sinistri gestiti dal Comune di Alcamo relativi agli anni 2015 – 2016 in quanto si è in attesa dell'aggiornamento del report da parte del Comune relativo agli anni precedenti.

Nell'elenco generale per ogni sinistro sono riportati:

- la data dell'evento;
- la data di apertura;
- l'importo del sinistro;
- lo stato dell'importo del sinistro: a) liquidato, b) riservato (in gestione e non ancora chiuso), c) senza seguito (chiuso senza esborso).

Il Consigliere Messana chiede ai Consulenti Assicurativi quante volte è intervenuta la polizza assicurativa RCT/RCO, gestita dalla QBE con una franchigia di 100.000 euro, dalla data di stipula del contratto (31/08/2015).

Il Broker Perricone fa presente che la QBE, dalla data della stipula del contratto assicurativo, ha in gestione, solo due denunce di sinistri, con data apertura 12/11/2015 e 14/04/2016, che allo stato attuale non sono ancora chiusi e che la compagnia assicurativa non ha valorizzato ritenendo che possano rimanere entro la franchigia. In considerazione che in linea di massima, prosegue il Sig. Perricone, gli importi sinistri, su base annua, si attestano sui 200.000 euro, che i sinistri in gestione come si evince dal report quinquennale sono n° 184 su un totale di n° 318 sinistri denunciati, con una media annua di circa 70 sinistri, si è in possesso di tutti i parametri per esaminare in sinergia con la Commissione ciò che il mercato assicurativo può offrire.

Il Sig. Perricone afferma che bisognerebbe gestire meglio i sinistri con figure professionali (periti assicurativi) e strutture adeguate che sono carenti nell'Ente locale, creando un gruppo di lavori sinergico tra Compagnia assicurativa e il Comune, provvedendo ad effettuare la manutenzione stradale in modo da eliminare le insidie a trabocchetto che sono la causa della maggior parte dei sinistri denunciati. Pertanto conclude il Sig. Perricone la gestione poco efficiente dei sinistri comporta lungaggini che fanno lievitare le spese.

Il Consigliere Messana evidenzia il lungo lasso di tempo, previsto dalla legge, in cui il sinistro può essere denunciato, cinque anni decorrenti dalla data in cui si è verificato.

Il Sig. Perricone fa presente che in merito alle possibili soluzioni di abbassare o aumentare la franchigia ci si è concentrati sulle due seguenti ipotesi entrambe valide e da valutare:

- 1) franchigia dall'importo attuale di 100.000 euro a 200.000 euro con un risparmio sul premio assicurativo del 20% (da 80.000 a circa 65.000 euro);
- 2) franchigia dall'importo attuale di 100.000 euro a 50.000 euro con un aumento del premio assicurativo del 25% (da 80.000 a circa 100.000 euro).

Il Consigliere Messina in vista dell'imminente scadenza del contratto assicurativo con la QBE (28/02/2017) chiede ai consulenti assicurativi cosa consigliano di fare in merito.

Il Sig. Perricone premettendo che il contratto assicurativo prevede, su espressa richiesta dell'Ente la possibilità di proroga fino ad un massimo di 120 giorni della polizza assicurativa alle stesse condizioni, fa presente che se si procede con trattativa privata ad evidenza pubblica ci sono i tempi entro il 28/02/2017, mentre se si procede con gara pubblica, prevedendo possibilmente un contratto assicurativo di durata triennale, è possibile espletare il bando di gara entro i quattro mesi della durata della proroga. Proroga che è possibile negoziare con la Compagnia assicurativa portandola ad esempio da 4 a 6 mesi.

Il Presidente Lombardo chiede se è possibile unificare le date delle scadenze contrattuali delle varie polizze assicurative stipulate dal Comune di Alcamo.

Il Sig. Perricone fa presente che è fattibile nonché opportuno prevedere un'unica scadenza contrattuale.

Alle ore 12,30 lasciano la seduta i Broker assicurati con l'impegno di fare pervenire, via email, entro lunedì prossimo (20/02/2017) la relazione sulla valutazione delle due opzioni assicurative con franchigia a 100.000 euro e a 50.000 euro.

Dopo un breve dibattito, alle ore 12,40, il Presidente Lombardo dichiara sciolta la seduta.

**IL PRESIDENTE**  
LOMBARDO VITO

**IL SEGRETARIO**  
LIPARI GIUSEPPE